

СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ПО ДЕЛУ О ДОСТУПЕ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Кейс Стади

**КУРАЛАЙ
КАРАКУЛОВА**



ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

В Кызылординской области китайские инвесторы решили вложиться в строительство двух предприятий – заводов по выпуску цемента и томатной пасты. Проекты реализуют в рамках переноса производств из Китая в Казахстан. Общую сумму инвестиций в регион ожидают в районе 72,8 миллиарда тенге. Об этом [Today.kz](http://www.today.kz) сообщили в управлении индустриально-инновационного развития области.

Первое предприятие – завод по выпуску тампонажного цемента. Инициировали проект казахстанская "Корпорация DANAKE" и китайская "Компания Гежуба Шиели Цемент". Местом строительства инвесторы выбрали Шиелийский район Кызылординской области.¹ Общая стоимость проекта ожидается около 64 миллиардов тенге, всего на заводе трудоустроят порядка 260 специалистов. Ожидается, что мощность проекта составит один миллион тонн цемента марок М400 и М500 в год.²

Дата ввода в эксплуатацию – 2019 год, в качестве рынков сбыта называют Китай как основного потребителя, а также страны Евразийского экономического союза и СНГ. Уже разработаны бизнес-план, технико-экономическое обоснование и проектно-сметная документация проекта. Под строительство в Шиелийском районе уже выделен земельный участок площадью 50 гектаров, из которых 46 – непосредственно под завод и оставшиеся четыре – под социальные объекты для сотрудников.

Как сообщили в акимате Кызылординской области, китайский инвестор перевел первый транш в размере 7,5 миллиона долларов на счет созданного совместного предприятия. Деньги предназначены непосредственно для строительства завода.

С участием местных жителей в поселке Шиели были проведены общественные слушания по реализации цементного завода. После заслушивания докладов о строительстве завода, основных выводах из предварительной оценки воздействия на окружающую среду, а также краткой характеристики намечаемой хозяйственной деятельности и экологические аспекты кызылординцы выразили свое положительное отношение.

При этом было обещано для улучшения социальных условий в районе максимально привлекать местное население к работам, обеспечить вливание средств в местный бюджет, а также реализовать строжайший контроль за деятельностью предприятия, чтобы не допустить ущерб окружающей среде.

ПРЕДПРИНЯТЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Заинтересованная общественность в лице эоактивистов решила изучить документы по проекту «*Строительство цементного завода производительностью 2500 тонн клинкера в день*» ТОО «*Гежуба Шиели цементная компания*» в Кызылординской области, в частности следующие документы:

¹ State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council. Energy China Group-built Cement Project in Kazakhstan Put into Production. http://en.sasac.gov.cn/2019/11/01/c_2705.htm. Accessed 28 June 2021.

² Оскен Онір. «КОМПАНИЯ ГЕЖУБА ШИЕЛИ ЦЕМЕНТ» ТОМПАНАЖДЫ ЗАУЫТЫ. <https://osken-onir.kz/zhanalyk/6826-kompaniya-gezhuba-shiel-cement-tompanazhdy-zauyty.html>. Accessed 28 June 2021.

- Заключение государственной экологической экспертизы;
- ОВОС;
- Протокол общественных слушаний.

Данный проект входит в Перечень 55 казахстанско-китайских индустриально-инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Межправительственного рамочного соглашения между Республикой Казахстан и КНР.³ Цель обращения за информацией – это реализация права на доступ к экологической информации. Согласно п.7) ст.13 Экологического кодекса РК физические лица имеют право получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию. Согласно ст.163 Экологического кодекса РК Экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.⁴ Доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц.

В соответствии со ст.164 Экологического кодекса РК Физические и юридические лица имеют право свободного доступа к общедоступным государственным электронным информационным ресурсам, содержащим экологическую информацию.

Государственные органы, а также должностные лица, выполняющие государственные функции, или физические и юридические лица, оказывающие населению на основе публичного договора услуги, имеющие отношение к окружающей среде, обязаны предоставлять открытый доступ к экологической информации, в том числе по запросам физических и юридических лиц.⁵

Согласно Орхусской Конвенцией⁶ «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» закреплено право физических, юридических лиц иметь доступ к экологической информации, а также вправе не указывать в запросе причины обращения за экологической информацией.

ОБРАЩЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Для получения документов был направлен запрос в Департамент экологии Кызылординской области - Запрос о предоставлении копии экологической информации: оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), протокола общественных слушаний и заключения государственной экологической экспертизы по проекту «Строительство цементного завода производительностью 2500 тонн клинкера в день» ТОО «Гежуба Шиели цементная компания» в Кызылординской области (от 18.06.2020 года).

³ Business and Human Rights Resource Centre. Kazakhstan government publishes list of 55 projects with Chinese investments. <https://www.business-humanrights.org/en/latest-news/kazakhstan-government-publishes-list-of-55-projects-with-chinese-investments-2/>. Accessed 28 June 2021.

⁴ Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan. Environmental Code of the Republic of Kazakhstan (Unofficial Translation). https://importlicensing.wto.org/sites/default/files/Environmental%20Code%20of%20the%20Republic%20of%20Kazakhstan%20No.212_09.01.2012.pdf. Accessed 28 June 2021.

⁵ Ibid.

⁶ Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-Making, and Access to Justice in Environmental Matters, June 25, 1998. https://treaties.un.org/doc/Treaties/1998/06/19980625%2008-35%20AM/Ch_XXVII_13p.pdf. Accessed 28 June 2021.

Департамент экологии Кызылординской области перенаправил запрос в РГП на ПХВ «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам ЖКХ Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК от 22.06.2020г №01-04/963 для рассмотрения и предоставления ответа на Запрос. Прождав больше месяца и не получив ответа от РГП «Госэкспертиза» экоактивист направил к ним официальный запрос от 30.07.2020года о предоставлении экологической информации по проекту. После повторного запроса РГП «Госэкспертиза» ответил от 14.08.2020г №19-01-01-02/0787.

Однако, РГП «Госэкспертиза» в своем ответе лишь отписался со ссылкой на несущественные основания и в результате не предоставил запрашиваемую экологическую информацию.

Вместе с тем, были направлены запросы в Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК (далее – МИИР) и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК (далее – Министерство экологии) от 06.08.2020года о предоставлении экологической информации: копии «Оценки воздействия на окружающую среду», протокола общественных слушаний и заключения государственной экологической экспертизы по проекту цементного завода ТОО «Компания ГежубаШиели Цемент».

Однако, Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК отказали в предоставлении запрашиваемой экологической информации.

В своих ответах государственные органы ссылались на то, что запрашиваемая информация представляет коммерческую тайну. При этом, отметили, что запрашиваемая информация имеет в РГП «Госэкспертиза».

СУДЕБНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Отказ в предоставлении, предоставление неполной информации, а также непредоставление экологической информации могут быть обжалованы в вышестоящий государственный орган или в суд.

ПЕРВАЯ СУДЕБНАЯ ИНСТАНЦИЯ

В интересах физических лиц – экоактивистов в ноябре 2020 года юрист подготовила и подала исковое заявление в Есильский районный суд г.Нурсултан о: Признании незаконным бездействие - Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, выразившееся в несовершении действий по предоставлению экологической информации; Обязывании Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК и Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК предоставить экологическую информацию:

- Заключение филиала РГП «Госэкспертиза» по Южному региону по проекту «Строительство цементного завода производительностью 2500 тонн клинкера в день в п. Шиели» Кызылординская область (без наружных инженерных сетей и сметной документации)» от 03.03.2018 г. № 19-0087/18;

- «Оценка воздействия на окружающую среду к рабочему проекту «Строительство цементного завода производительностью 2500 тонн клинкера в день в п. Шиели», выполненная ТОО «СКМ-Групп» в 2017 году;
- Протокол общественных слушаний на оценки воздействия на окружающую среду к проекту «Строительство цементного завода производительностью 2500 тонн клинкера в день в п. Шиели» от 26.12.2017г.

В период с декабря 2020 года по 8 февраля 2021 года проходило судебное разбирательство по гражданскому делу в онлайн формате. Со стороны государственных органов участвовали по несколько представителей.

Во время судебных заседаний суд выяснял у сторон процесса следующие вопросы: для чего нужна запрашиваемая экологическая информация; в каких целях будет использована информация в случае ее получения; имеются ли полномочия данных государственных органов в предоставлении экологической информации; построен ли уже завод; кто готовил запрашиваемые документы и т.д.

Суд истребовал запрашиваемые документы у РГП «Госэкспертиза» по Южному региону и приобщил к материалам дела. Необходимо отметить, что в связи с тем, что суд проходил в режиме онлайн и в другом городе, то доступа к материалам дела не было. Во время судебных заседаний доводы истцов о том, что запрашиваемая информация не является закрытой, так как касается права каждого на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду были проигнорированы.

Кроме того, суд оставил без внимания, что нормы Орхусской Конвенции устанавливают презумпцию предоставления экологической информации государственными органами.

Заключительное судебное заседание с выступлением в судебных прениях происходило 08 февраля 2021 года и этой же датой было вынесено судебное решение. В своем решении суд отказал в удовлетворении исковых требований.

Суд в мотивировочной части решения указал, что *«То есть в процессе рассмотрения дела истцы должны были доказать факт нарушения своих прав и свобод обжалуемым бездействием, и что в процессе дачи ответов на их обращения были допущены нарушения требований закона»*. Далее суд пришел к выводу, что *«Таким образом, в действиях ответчиков не усматривается нарушений прав и законных интересов С.С. и Н.В.*

ВТОРАЯ СУДЕБНАЯ ИНСТАНЦИЯ - АПЕЛЛЯЦИОННАЯ

Истцы не согласились с решением районного суда, и юрист подготовила и направила апелляционную жалобу в городской суд г.Нурсултана в феврале 2021 года.

В апелляционной жалобе были указаны на нарушения со стороны суда, в частности суд неправильно истолковал нормы материального права, имеющих значение для дела, что в свою очередь повлекло нарушение не только норм материального права, но и процессуального права ГПК РК. В период с мая по июнь 2021 года проходило судебное разбирательство в апелляционной инстанции. Хотелось отметить, что во время судебных заседаний суд формально отнесся к рассмотрению дела и проигнорировал все доводы

истцов, и даже довод, что в материалах дела имеются запрашиваемые документы, которые не предоставили истцам. По итогам рассмотрения дела суд отказал в удовлетворении апелляционной жалобы. Постановление суда еще не получено, поэтому неизвестно на каких основаниях суд отказал истцам.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Результаты данного кейса выявили существующие проблемы по доступу к экологической информации:

1. отсутствие государственной базы экологической информации по регионам;
2. отсутствие конкретного ответственного государственного лица, который бы отвечал за предоставление экологической информации по регионам;
Вместе с тем, согласно ст.2 Орхусской Ковенции под "Государственным органом" понимают: а) администрацию на национальном, региональном и другом уровне;
3. сложности в правоприменении критериев разграничения сведений, относящихся к экологической информации и сведений, содержащих государственную тайну и конфиденциальную информацию;⁷

Хотя Согласно статье 17 Закона РК от 15 марта 1999 года № 349-І "О государственных секретах" сведения о состоянии экологии не подлежат засекречиванию.

4. отсутствие механизмов реализации нормы о ведении Государственного фонда экологической информации;

Между тем, Ведение Государственного фонда экологической информации осуществляется подведомственной организацией уполномоченного органа в области охраны окружающей среды и включает мероприятия по сбору, хранению, обработке, анализу, научному исследованию, предоставлению, распространению экологической информации, просвещению населения и природопользователей по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

5. сложно получить экологическую информацию непосредственно в государственных органах, приходится обращаться в судебные органы.
6. предвзятое отношение судов, которые зачастую на стороне государственных органов и не допускают принципа презумпции виновности государственных органов;
7. суды не учитывают приоритет прав человека, и конституционное право на благоприятную жизнь человека и окружающую среду.

В заключение хотелось бы отметить, что необходимо проводить образовательную, информационную работу по доступу к экологической информации с государственными органами, судьями по всем регионам.

⁷ Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan. On State Secrets. https://adilet.zan.kz/eng/docs/Z990000349_. Accessed 28 June 2021.